

UCHWAŁA Nr 0102-68/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 10 lutego 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXX/191/2021 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 13 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Biała Piska na rok 2021.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

uchwala, co następuje:

Wskazuje się, że Uchwała Nr XXX/191/2021 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 13 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Biała Piska na rok 2021, została podjęta z naruszeniem prawa tj. art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 13 stycznia 2021 r. Rada Miejska w Białej Piskiej podjęła Uchwałę Nr XXX/191/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Biała Piska na rok 2021.

Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 20 stycznia 2021 r., celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismami z dnia 1 lutego 2021 r. zawiadomiono Gminę Biała Piska (sygn. RIO.I.0104-21/2021) oraz Przewodniczącą Rady Miejskiej w Białej Piskiej (sygn. RIO.I.0104-22/2021) o terminie i miejscu badania przedmiotowej uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na posiedzeniu wyznaczonym na dzień 10 lutego 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył Przedstawiciel Miejskiej Biała Piska-Skarbnik Gminy. Przedstawiciel jednostki złożyła wyjaśnienia w sprawie.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2021 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, że w załączniku nr 2 do badanej uchwały pn. "Plan wydatków budżetu Gminy Biała Piska w 2020r." w dziale 750 „Administracja Publiczna”, w kolumnie nr 5 „Plan” wykazano

błądną sumę działu w kwocie 8. 073.906,06, gdzie prawidłowa kwota po dokonaniu zsumowania to 8.133.906,06. Również w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, w kolumnie nr 5 „Plan”, wykazano błędną sumę działu w kwocie 4.931.400,00, gdzie prawidłowa kwota po dokonaniu zsumowania to 4.756.400,00.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Natomiast art. 33 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna.

Wobec powyższego Kolegium Izby wskazuje iż doszło do naruszenia prawa o charakterze nieistotnym poprzez naruszenie zasady jawności wynikającej z art. 33 ustawy o finansach publicznych. Obowiązek zapewnienia jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynika również z art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie Kolegium Izby jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że postanowienia uchwały budżetowej oraz poszczególnych załączników do tej uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość a wskazane w załącznikach wartości prawidłowo zsumowane.

Za nieistotne naruszenie prawa, należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami w wadliwości, jak nieścisłość prawa czy też błąd, który nie ma wpływu na istotną treść będącego przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego aktu organu gminy (P. Chmielnicki, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w Polsce, Warszawa 2006).

Wobec powyższego, błędne podsumowanie kolumny nr 5 „Plan” w załączniku nr 2 do badanej uchwały w dziale 750 „Administracja Publiczna” oraz dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Biała Piska i wypełnia przesłankę z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zobowiązując Kolegium Izby do wskazania, iż badana uchwała wydana została z naruszeniem prawa.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber