

## UCHWAŁA NR 0102-301/23

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 lipca 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXXIV/462/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Biała Piska na lata 2023-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXXIV/462/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Biała Piska na lata 2023-2032, w części:

- Załącznika nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego”, rok 2023, kolumna 2 „Wydatki ogółem”, kolumna 2.2 „Wydatki majątkowe”, kolumna 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy”, kolumna 3 „Wynik budżetu”,

- Załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, pozycja 1.3.2.3 „Rewitalizacja Parku Miejskiego i ul. Kolejowej w Białej Piskiej - Wyposażenie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, przeznaczonej na użytek publiczny”.

#### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Białej Piskiej 28 czerwca 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXXXIV/462/2023 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Biała Piska na lata 2023-2032.

W dniu 7 lipca 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 lipca 2023 r. zawiadomiono gminę Biała Piska, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 lipca 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawicielki gminy Biała Piska – Burmistrz Gminy Biała Piska i Skarbnik Gminy Biała Piska wzięły udział w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, a także dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego, oraz wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 pkt 3 badanej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej uchwaliła zmiany w Załączniku nr 1 - Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Biała Piska na lata 2023-2032. W załączniku nr 1 do badanej uchwały, w kolumnie 2 „Wydatki ogółem” została wykazana nieprawidłowa kwota wydatków budżetu Gminy Biała Piska, w kolumnie 2.2 „Wydatki majątkowe” wykazana została nieprawidłowa kwota wydatków majątkowych, w kolumnie 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy” wykazano nieprawidłową kwotę wydatków inwestycyjnych, a w kolumnie 3 „Wynik budżetu” nieprawidłową kwotę deficytu budżetu Gminy Biała Piska. Wprawdzie wykazane kwoty wydatków ogółem, wydatków majątkowych, wydatków inwestycyjnych oraz wyniku budżetu odpowiadają wartościom wynikającym ze zmian budżetu wprowadzonych przez Radę Gminy Biała Piska i uchwalonych w dniu 28 czerwca 2023 r. uchwałą Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023, to jednak zmiany tych wartości nie były objęte inicjatywą uchwałodawczą organu wykonawczego. Brak zgody organu wykonawczego - Burmistrza Gminy Biała Piska na wprowadzenie takich zmian do budżetu spowodował wszczęcie, przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, postępowania w sprawie uznania uchwały Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023, za nieważną w części. Również zmiany w planie wydatków dotyczących przedsięwzięcia „Rewitalizacja Parku Miejskiego i ul. Kolejowej w Białej Piskiej - Wyposażenie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, przeznaczonej na użytek publiczny” nie były objęte inicjatywą uchwałodawczą i w tym zakresie także prowadzone jest postępowanie nadzorcze.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Białej Piskiej naruszyła tryb podjęcia przedmiotowej uchwały poprzez uchwalenie nieobjętych inicjatywą uchwałodawczą Burmistrza kwot wydatków ogółem, wydatków majątkowych, wydatków inwestycyjnych oraz kwoty deficytu budżetu w 2023 r., a tym samym w sposób istotny naruszyła art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto rezygnacja przez Radę Miejską w Białej Piskiej z realizacji przedsięwzięcia „Rewitalizacja Parku Miejskiego i ul. Kolejowej w Białej Piskiej - Wyposażenie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, przeznaczonej na użytek publiczny”

bez zgody organu wykonawczego w sposób istoty narusza art. 240 ust. 2 w zw. Z art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*